



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ**

**ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА ФИНАНСИСКИТЕ  
ИЗВЕШТАИ НА БУЏЕТОТ НА ОПШТИНА ВАСИЛЕВО  
ЗА 2008 ГОДИНА**

**2009 04 19/1**

**Скопје, јуни 2009**

## Содржина

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1- 6
<b>Финансиски извештаи за 2008 и 2007 година</b>	
Биланс на приходи и расходи	7
Биланс на состојба	8
<b>Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи</b>	
Вовед	9 - 16
Сметководствени политики	9 - 10
Образложенија кон финансиските извештаи	10 - 12
Биланс на приходи и расходи	13 - 15
Биланс на состојба	16 - 16



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА

Бр. 1203-1857

Скопје, 22. 06 2009 година

ДО  
ГРАДОНАЧАЛНИКОТ НА ОПШТИНА ВАСИЛЕВО

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Предмет на овој Конечен извештај е извршената ревизија на финансиските извештаи на Буџетот на општина Василево за 2008 година, кои се прикажани на страните 7 и 8.
2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој извештај е извршена согласно член 38 од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа, член 2 став 1 и 2 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 9 од Законот за државна ревизија.
3. Не е вршена ревизија, ниту сме издале било каков извештај, за финансиските извештаи на Буџетот на општина Василево за годината која и претходи на годината која е предмет на оваа ревизија.
4. Финансиските извештаи од точка 1 на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, застапувано од:
  - Славе Христов, градоначалник на општина Василево во 2008 година.
5. Одговорност на ревизорите е да го издадат овој извештај, прикажан на страните од 1 до 6 и да дадат мислење за финансиските извештаи од точка 1, засновано на извршената ревизија.
6. Ревизијата од точка 1 на овој извештај е планирана и извршена во период од 04.03. до 11.03.2009 година, од страна на тим на Државниот завод за ревизија, во состав:
  - Лилјана Стојанова - Помошник главен државен ревизор и овластен државен ревизор;
  - Светлана Кумова - Самостоен ревизор и,
  - Катица Николовска - Виш ревизор.
7. Цел на ревизијата на финансиските извештаи од точка 1 на овој извештај е да овозможи ревизорот да изрази мислење:
  - дали финансиските извештаи вистинито и објективно ја исказуваат финансиската положба и резултатот на финансиските активности во согласност со применетата законска регулатива;
  - дали е остварено законско и наменско користење на средствата кои претставуваат државни расходи.

8. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани на годишната сметка составена според важечките прописи во Република Македонија со извршени рекласификацији поради добивање на појасна слика и одредени прифатени корекции во текот на ревизијата.

9. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховни ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија при вршењето на државната ревизија. Овие стандарди бараат ревизијата да се планира и подготви, со цел да се добие разумно уверување дека финансиските извештаи се ослободени од значајни погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува испитувања на докази, проценување на користени сметководствени принципи, како и на важни проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1 на овој извештај, давање општа оценка за презентацијата на финансиските извештаи и давање оценка за конкретни финансиски трансакции. Веруваме дека извршената ревизија ни обезбедува разумна основа за изразеното мислење.

10. Со ревизијата на финансиските извештаи за 2008 година, ревизорите на Државниот завод за ревизија го утврдија следното:

**10.1. Систем на интерни контроли во процесот на утврдување и наплата на приходите за чие администрирање е надлежна општината**

Општина Василево нема воспоставено интерни контроли во процесите на утврдување и наплата на приходите за чие администрирање е надлежна општината поради што е утврдено постоење на ризик од нецелосно и неточно утврдување на приходите. Општо, за сите приходи е утврдено дека:

- не се воспоставени пишани процедури во кои јасно ќе бидат дефинирани надлежностите и одговорностите при утврдувањето и контролата на пресметките за утврдување на даноците на имот и на специфични услуги на сите вработени во организациони единици на општинската администрација вклучени во утврдувањето и наплатата на приходите,
- Општината нема раководител на Одделението за финансии, буџет, даноци, такси и локален економски развој, така што не се врши контрола, односно не постои поделба на надлежностите (сите фази во постапката по одделни даноци ги врши едно лице), и
- не се врши усогласување на состојбата на регистрите што се водат во Општината со регистрите кои ги водат надлежните државни институции.

Работните задачи во Правилникот за систематизација на работните места во општинската администрација на општина Василево се утврдени воопштено, не постои јасно разграничување на надлежностите и одговорностите, така што не обезбедуваат функционирање на системот на интерни контроли.

Поради утврдените ризици, ревизијата изврши испитување на системот на интерните контроли утврдувајќи ги ризиците и клучните контроли кај следните процеси: утврдување и наплата на данокот на имот, наследство и подарок, данокот на промет на недвижности, комунална такса за истакнување фирмa и надоместок за уредување на градежно земјиште. Покрај општите недостатоци за одделните видови приходи е утврдено следното:

**10.1.1. Процес на утврдување и наплата на данокот на имот**

- решенијата за данок на имот се изгответи по законскиот рок, што придонесува за ненавремена наплата на данокот на имот;
- не се врши ажурирање на базата на податоци по настанатите промени од склучени договори за промет на недвижности и наследство и подарок.

**БУЏЕТ НА ОПШТИНА ВАСИЛЕВО  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

Ненавременото утврдување на даночните обврски и делумно преземање мерки за присилна наплата на даночниот долг (доставување само на опомени), придонесува за постоење ризик од помалку и ненавремено наплатени приходи и ограничување на планираните активности на Општината.

10.1.2. Процес на утврдување и наплата на данокот на промет на недвижности, наследство и подарок

- записникот за утврдување на пазарната вредност на имотот е потписан само од претседателот на комисијата,
- цените за утврдување на пазарната вредност на земјиштето на територија на општина Василево не се усвоени од Советот на Општината.

Пазарната вредност на земјиштето се утврдува врз основа на Ценовник (Записник) за утврдување на пазарна вредност на недвижен имот на територија на општина Василево кој е во примена од јануари 2008 година, изготвен од комисијата за утврдување на пазарната вредност на недвижен имот. Записникот не е усвоен од Советот на општината како надлежен орган за утврдување на висината на даночните стапки и надоместоци врз основа на што општината ги утврдува своите изворни приходи.

Утврдувањето на пазарната вредност на земјиштето врз основа на акт донесен од ненадлежен орган, може да придонесе за нееднаква примена на утврдените вредности.

10.1.3. Комунална такса за истакнување на фирма, односно назив на деловна просторија

- решенијата за комунална такса за истакнување на фирма за 2008 година се изготвени врз основа на неавторизирани податоци, односно не е воспоставена авторизирана облогателна листа со утврдени обврзници за плаќање на комунална такса за истакнување на фирмите и потврдена од Градоначалникот на Општината,
- не е извршено усогласување на регистарот на обврзници за комуналната такса за истакнатата фирма за 2008 година, со податоците од Централниот регистар и Управата за јавни приходи,
- на крајот на годината во даночно книgovodstvo не се генерира листа на заостанат долг по обврзници и вкупно (не постои програмска можност), така што не е воспоставено усогласување помеѓу даночното и финансиското сметководство.

Пресметувањето на комуналната такса за истакнатата фирма е правилно утврдено согласно Законот за комунални такси и Одлуката за утврдување на висината на комуналните такси донесена од Советот на општина Василево, меѓутоа, постои несигурност за комплетноста на податоците, соодветно на тоа и на целосноста на приходите по овој основ.

10.1.4. Надоместок за уредување на градежно земјиште

Основот за пресметка на висината на надоместокот за уредување на градежно земјиште се темели на Законот за градежно земјиште и Програмата за уредување на градежното земјиште на подрачјето на општина Василево.

Истовремено, е утврдено дека:

- не постои разграничивање на надлежностите во фазата на утврдување, пресметка, контрола и наплата на приходите по овој основ.

Некомплетната евидентија на обврзниците по основ на даноци на имот и комунални такси, како и невоспоставените контролни постапки при утврдување на висината на

обрските, придонесува за постоење ризик од помалку наплатени приходи во корист на Општината и ограничување на планираните активности на Општината.

**Препорака:**

Градоначалникот на општина Василево да:

- спроведе постапка за распоредување на раководител на одделение за финансии, буџет, даноци, такси и локален економски развој, и
- да донесе пишани процедури во кои јасно ќе бидат дефинирани надлежностите и одговорностите при утврдување и пресметки на даноците на имот и на специфични услуги на сите вработени во општинската администрација вклучени во утврдувањето и наплатата на даноците, со посебна нагласка на контролата на сите чекори во постапката.

Одделението за финансии, Буџет, даноци, такси и локален економски развој во општина Василево:

- да изврши усогласување на регистарот на обврзници на данок на имот со податоците на Агенцијата за катастар на недвижности;
- да изврши усогласување на базата на податоците за обврзниците на комунална такса за истакната фирма со податоците од Централниот регистар на Република Македонија и Управата за јавни приходи;
- пред изготвувањето на поединечните даночни решенија за данок на имот и за комунална такса за истакната фирма да изготвува авторизирани облагателни листи (потврдени од задолжените лица, раководителот на одделението и градоначалникот);

Одделението за нормативно-правни работи и јавни дејности:

- да преземе мерки за наплата на даночниот долг со оглед на утврдените рокови за застареност.

Советот на Општината да донесе акт за утврдување на пазарна вредност на недвижен имот на територија на општина Василево.

## **10.2. Неправилна примена на акти**

**10.2.1.** Не е извршено усогласување на Програмата за уредување на градежното земјиште на подрачјето на општина Василево за 2008 година со измените во Законот за градење донесени во јули 2008 година во делот во кој е регулирано издавањето на одобрение за градба. Согласно Програмата, Градоначалникот на Општината, може поединечно со Решение да одобри износот на надоместокот за уредување на градежното земјиште да се плати на рати во зависност од висината на надоместокот и оценката за важноста на објектот. Меѓутоа, со измените во Законот за градење е децидно уредено дека без платен надоместок за уредување на градежно земјиште органот не може да издаде одобрение за градење, односно инвеститорот надоместокот го плаќа во текот на постапката на издавање на одобрение за градење. По влегувањето во сила на измените во Законот, издадени се одобренија за градба без целосно платен надоместок за уредување на градежно земјиште во износ од 1,205 илијади денари. За овој износ помалку се остварени приходи во Општината, што се одразува на динамиката на спроведувањето на надлежностите на Општината во сферата на комуналното уредување.

Одобрувањето плаќање на надоместокот за уредување на градежно земјиште на рати во Општината се објаснува со поголема заинтересираност на инвеститорите за градба на објекти.

Можност за плаќање на надоместокот за уредување на градежното земјиште на рати е дадена и во Програмата за уредување на градежното земјиште на подрачјето на општина Василево за 2009 година.

**БУЏЕТ НА ОПШТИНА ВАСИЛЕВО  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

10.2.2. При плаќање на надоместокот за уредување на градежното земјиште на рати не е извршено обезбедување на плаќањето со инструменти за плаќање, така што, во значителен дел обврските од страна на инвеститорите не се извршени, ниту пак, Општината има преземено мерки за наплата на ненавремено платениот долг. На крајот на 2008 година неплатените втасани обврски по основ на надоместок за уредување на градежното земјиште изнесуваат 2,357 илјади денари, што претставува помалку остварен приход во 2008 година.

**Препорака:**

Советот на општина Василево да:

- ја усогласи Програмата за уредување на градежното земјиште на подрачјето на општина Василево за 2009 година со Законот за градење;
- утврди реална вредност на надоместокот за уредување на градежното земјиште која ќе обезбеди покривање на вкупните трошоци за уредување на градежното земјиште.

Градоначалникот на општина Василево да:

- ја укине воспоставената практика за одобрување плаќање на рати на надоместокот за уредување на градежно земјиште;
- преземе активности за наплата на неплатениот долг по основ на надоместокот за уредување на градежно земјиште.

10.2.3. Пазарната вредноста на дворното место на индивидуалните куќи утврдено со пописот на недвижниот имот во Општината не е вклучена во даночната основа при утврдувањето на данокот на имот, што не е во согласност со Законот за даноци на имот и Методологијата за утврдување на пазарната вредност на недвижниот имот и влијае на намалување на приходите на Општината.

**Препорака:**

Одделението за финансии, буџет, даноци, такси и локален економски развој во вредноста на даночната основа да ја вклучува вредноста на дворното место.

10.2.4. Склучен е договор за плаќање на рати на даночен долг утврден по основ на данок на промет на недвижен имот, без при тоа да бидат обезбедени инструменти за обезбедување на плаќање, што не е во согласност со Законот за даноци на имот. Необезбеденоста на даночната обврска со инструменти за обезбедување на плаќање може да влијае на остварување на помали приходи на Општината, што се потврдува со фактот дека до денот на ревизијата даночниот долг не е платен.

**Препорака:**

Градоначалникот на Општината доколку овозможи плаќање на даночна обврска на рати, да обезбеди од даночниот обврзник инструмент за обезбедување на плаќање.

10.2.5. Општина Василево во Буџетот за 2008 година има планирано приходи и расходи во износ од 37,019 илјади денари. Во текот на годината се реализирани приходи во износ од 28,066 илјади денари и расходи во износ од 25,190 илјади денари, односно остварен е вишок на приходи во износ од 2,876 илјади денари. Реализираните приходи се под планираниот износ за 24%, а расходите за 32%. Согласно законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа доколку во текот на фискалната година приходите и расходите не се остваруваат во планираниот обем, градоначалникот на општината му предлага на советот измени и дополнувања на буџетот. Во 2008 година не е извршен ребаланс на буџетот. Неусогласеноста на остварените буџетски приходи и расходи со планираните дава можност за преземање

**БУЏЕТ НА ОПШТИНА ВАСИЛЕВО  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

на обврски за кои реално не се обезбедени средства во буџетот и нивно пренесување во наредната фискална година,

11. Според наше мислење, поради значајноста на прашањата изнесени во точката 10.2.1. до 10.2.4. финансиските извештаи не ја претставуваат вистинито и објективно финансиската состојба на Буџетот на општина Василево на ден 31 декември 2008 година и резултатот од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

12. Мислењето за наменското и законско користење на средствата кои претставуваат државни расходи е изразено во Извештајот за извршената ревизија на Органот на општина Василево.

13. Вкупниот ефект од прифатените и спроведени корекции од страна на субјектот во текот на ревизијата во Билансот на состојбата е зголемување на побарувањата и пасивните временски разграничувања за 60 илјади денари.

Скопје 18.06.2009 година

Овластен Државен Ревизор  
Лилјана Стојанова

*Л. Стојанова*

## БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2008 година

Опис на позицијата	Образло- жение	2008	во 000 Ден. 2007
<b>Приходи</b>			
Даночни приходи	3.1.	11,340	6,543
Неданочни приходи	3.2.	1,212	1,096
Капитални приходи	3.3.	2,367	0
<b>Трансфери и донации</b>	<b>3.4.</b>	<b>13,147</b>	<b>11,823</b>
<b>Вкупно приходи</b>		<b>28,066</b>	<b>19,462</b>
<b>Расходи</b>			
<b>Тековни расходи</b>			
Плати, наемнини и надомести	3.5.1.	7,797	6,208
Резерви и недефинирани расходи	3.5.2.	0	0
Стоки и услуги	3.5.3.	7,490	6,533
Субвенции и трансфери	3.5.4.	2,296	577
Социјални бенефиции	3.5.5.	0	46
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>17,583</b>	<b>13,364</b>
<b>Капитални расходи</b>	<b>3.6.</b>	<b>7,607</b>	<b>5,523</b>
<b>Вкупно расходи</b>		<b>25,190</b>	<b>18,887</b>
<b>Суфицит (вишок) на приходи</b>		<b>2,876</b>	<b>575</b>

Образложенијата на страните од 9 до 16 се составен дел на финансиските извештаи

## БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31 ДЕКЕМВРИ

Опис на позицијата	Образло- жение	2008	во 000 Ден. 2007
<b>Активи</b>			
<b>Тековни средства</b>			
Парични средства	4.1.1.	2,876	575
Побарувања	4.1.2.	14,243	9,367
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>17,119</b>	<b>9,942</b>
<b>Вкупна активи</b>		<b>17,119</b>	<b>9,942</b>
<b>Пасива</b>			
<b>Тековни обврски</b>			
Пасивни временски разграничувања	4.2.1.	17,119	9,942
<b>Вкупно краткорочни обврски</b>		<b>17,119</b>	<b>9,942</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>17,119</b>	<b>9,942</b>

Образложенијата на страните од 9 до 16 се составен дел на финансиските извештаи

## 1. ВОВЕД

Општина Василево претставува посебна единица на локалната самоуправа, во која граѓаните го остваруваат правото на локална самоуправа преку облиците на непосредно изјаснување и преку демократски избрани органи на Општината. Подрачјето на општина Василево е определено со Законот за територијалната организација на единиците на локалната самоуправа во Република Македонија и своите надлежности ги извршува согласно Законот за локална самоуправа. Седиштето на општината се наоѓа во Василево.

Општина Василево брои 12,122 жители.

Согласно Законот за територијална организација на единиците на локалната самоуправа во Република Македонија подрачјето на општината ги опфаќа селата: Ангелци, Варварица, Василево, Висока Маала, Владиевци, Градошорци, Доброшинци, Дукатино, Едрениково, Кушкулија, Нивичино, Нова Маала, Пиперево, Радичево, Седларци, Сушево, Требичино и Чанаклија.

Согласно членот 22 од Законот за локална самоуправа, во рамките на законот и во согласност со стандардите и постапките утврдени со закон, општината на своето подрачје ги врши работите од јавен интерес од локално значење.

Општината има својство на правно лице, а своите надлежности ги извршува преку органи избрани непосредно од граѓаните.

Органи на општината се: Советот и Градоначалникот кои се избираат за период од четири години.

Советниците и Градоначалникот на Општината се избрани на локалните избори во 2005 година, со надлежности утврдени со Закон и Статутот на Општината. Советот на Општина Василево го сочинуваат 15 членови.

Основен акт на Општината е Статутот од 2003, со измени и дополнени од 2006 година во кој се уредуваат прашањата во врска со нејзината организација и надлежности. Статутот се донесува со мнозинство на гласови од вкупниот број на членови на Советот на Општината.

Граѓаните во општината одлучуваат за работите од непосредно и секојдневно значење од својот живот и работа и преку облици на месна самоуправа кои можат да ги основаат согласно Статутот.

Општината Василево е вклучена во втората фаза на децентрализација во февруари 2008 година.

Изворите на средства за работење на општина Василево се обезбедуваат согласно Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа, и тоа од:

- локални даноци: данок на имот, данок на промет на недвижности и данок на наследство и подарок;
- локалните такси: комунални такси, административни такси и други локални такси;
- локални надоместоци: надомест за уредување на градежно земјиште, надоместоци од комунална дејност, надоместоци за просторни и урбанистички планови и други локални надоместоци;
- приходи од сопственост (закупнини);
- дотации од Буџетот на Република Македонија и од буџетите на фондовите.

За извршување на функциите на општината, во општинската администрација како организациони единици се формирани одделенија, како и заедничко одделение за администрацирање на даноци и такси и други надоместоци кое е составен дел на одделението за финансии, Буџет, локален економски развој и јавни дејности на општина Василево, заедничкото одделение за инспекциски работи - инспекторатот со седиште во општина Босилово и заедничкото одделение за просторно - урбанистичко планирање, градење и заштита на животната средина со седиште во општина Ново Село, систематизирани во административниот простор на овие општини, основани со

**БУЏЕТ НА ОПШТИНА ВАСИЛЕВО ЗА 2008 ГОДИНА  
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ**

Одлуката за основање заеднички административни тела на општините Василево, Босилово и Ново Село (бр.07-638/1 од 30.09.2005 година-”Службен гласник на општина Василево” бр.05/05).

Годишната сметка на општина Василево ја усвојува Советот на општината.

Овластено лице за располагање со паричните средства на сметката на Општина Василево во текот на 2008 година е:

- Славе Христов - Градоначалник на Општина Василево во 2008 година;  
Општина Василево финансиското работење на сметката на Буџетот го врши преку сметка отворена во рамките на Трезорската сметка:

709014080063014

Преку оваа сметка се остваруваат приходите на буџетот и се дотираат средства на сметката на Органот на Општина Василево.

## **2. ОСНОВНИ СМЕТКОВОДСТВЕНИ ПОЛИТИКИ**

### **2.1. Изготвување, доставување и донесување на Буџетот**

2.1.1. Изготвувањето на буџетот на Општината Василево се врши врз основа на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија, фискалната стратегија, предлогот на стратешките планови на буџетските корисници и буџетската политика и приоритетите на Општината.

2.1.2. Општината постапува согласно буџетскиот циркулар кој ги содржи основните макроекономски индикатори, главните насоки за изготвување на буџетот на општина Василево, дотациите за Општината што ќе се трансферираат од Буџетот на Република Македонија, буџетите на фондовите, приходите од други извори, вклучувајќи ја формата и содржината на буџетот на Општината.

2.1.3. Советот на општина Василево донесува буџетски календар во кој се утврдуваат роковите за планирање на буџетот на Општината.

2.1.4. Врз основа на утврдените рокови со буџетскиот календар, градоначалникот на Општината до општинските буџетски корисници ги доставува главните насоки за изготвување на финансиските планови.

2.1.5. Советот на општина Василево не може да го разгледува предлогот на буџетот на Општината пред да поминат 20 дена од денот кога истиот бил доставен до Советот.

2.1.6. Буџетот на Општината за наредната година треба да биде донесен до 31 декември во тековната година од Советот на општина Василево.

### **2.2. Утврдување на приходи и расходи**

2.2.1. Буџетот на Општината, согласно Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа треба да содржи:

- Општ дел:
- Консолидиран биланс;
- Функционална класификација на расходите;
- Биланс на тековно - оперативни приходи и расходи, и
- Биланс на капитални расходи.

Посебен дел:

- Прикажување на расходите според Правилникот за класификација на расходите, групирани според корисници и програми;

- Анекси (финансиски планови - биланс на приходи и расходи на јавните служби основани од Општината, кои целосно или делумно се финансираат од буџетот на Општината, и
- Образложение на Буџетот.

2.2.2. Износите на расходите утврдени со годишниот буџетски документ се сметаат за максимални износи и над овие износи не може да се преземаат никакви обврски.

2.2.3. За секој расход што бара нов извор на приходи заедно со предложениот извор се обработува посебен буџетски документ (ребаланс), донесен од Советот на општина Василево.

2.2.4. За покривање на непредвидливите барања за расходите кои ќе се појават во текот на буџетската година, се издвојува до 3% од вкупните тековни расходи за буџетски резерви (постојана и тековна) за која одлучува Советот на општина Василево.

### **2.3. Извршување на Буџетот**

2.3.1. Извршувањето на буџетот на Општината се врши врз основа на донесените годишни, квартални и месечни финансиски планови по сметки, програми, потпрограми и ставки на корисниците.

2.3.2. Доколку буџетот на Општината не биде донесен до 31 декември во тековната година, Советот донесува Одлука за времено финансирање и финансиски план за нејзино спроведување за периодот од 1 јануари до 31 март за тековната година.

2.3.3. Градоначалникот за време на временото финансирање одобрува исплата на средства за секој месец по расходи и позиции од буџетот во претходната фискална година, но најмногу до една дванаесетина од извршените расходи во претходната година.

2.3.4. Буџетските корисници во текот на фискалната година можат да вршат пренамена во рамките на одобрените буџети, по одобрување од Советот на општина Василево .

2.3.5. Градоначалникот на општина Василево ја следи реализацијата на планот на приходите и другите приливи на основниот буџет на Општината.

2.3.6. Доколку во текот на извршувањето на буџетот градоначалникот на општината оцени дека се неопходни позначајни прераспределби на одобрените средства од буџетот или дека реализацијата на приходите и другите приливи значително отстапува од планот, предлага на советот на општината изменување и дополнување на буџетот, Советот на општината на предлог на градоначалникот ги донесува измените и дополнувањата на буџетот најдоцна до 15 ноември во тековната година.

2.3.7. Правото на корисниците на буџетот за трошење на средства од буџетот престанува на 31 декември во тековната фискална година.

2.3.8. Одобрениот буџет за корисниците на буџетот важи до крајот на фискалната година. Неискористениот буџет на крајот од годината не се пренесува во наредната фискална година.

2.3.9. Приходите наплатени по 31 декември на сметката на буџетот се евидентираат како приходи на буџетот за следната фискална година.

2.3.10. Приходите што ги остваруваат единиците на локалната самоуправа од вршење на дејности кои не се финансираат од буџетот, се уплатуваат на посебни сметки за донацији, заеми, дотации и самофинансирачки активности, чие одобрување на средства е утврдено со пооделните буџети во рамките на буџетот на Општината.

2.3.11. Намалувањето или зголемувањето на планот на приходите и други приливи и планот на одобрените средства во буџетот на донацији, заеми, дотации и поднесено барање од буџетскиот корисник до градоначалникот на Општината кој го проследува до Советот на Општината.

#### 2.4. Финансиски резултат

2.4.1 Буџетски суфицит (вишок на приходи над расходи) претставува разлика меѓу приходите и расходите на буџетот на општина Василево, кога приходите се поголеми од расходите, при што, утврдениот вишок на приходи се пренесува во буџетот за наредната година и се евидентира во корист на сметката на приходите.

#### 2.5. Кредити и позајмици

2.5.1 Општината може да се задолжува во земјата и странство.

2.5.2 Општината може да се задолжува краткорочно и долгорочно.

2.5.3 Општината може да се задолжува краткорочно во земјата со заем кој не надминува 20% од реализираните вкупни приходи на тековно – оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.

2.5.4 Општината може да се задолжува долгорочно доколку започнувајќи од денот на примената на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа:

- во период од најмалку 24 месеца редовно доставува позитивно оценети финансиски извештаи,
- во период од две години нема ненамирени обврски кон доверителите.

#### 2.6. Обврски по кредити и заеми

2.6.1 Вкупниот износ на годишно отплатање на долгот за долгорочните задолжувања не може да надмине 15% од вкупните приходи на тековно – оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.

#### 2.7. Извори на капитални средства

2.7.1. Под извори на капитални средства се подразбираат обврските спрема изворите на средства што не пристигнуваат додека корисникот работи.

**БУЏЕТ НА ОПШТИНА ВАСИЛЕВО ЗА 2008 ГОДИНА  
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ**

**БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ**

**3.1. Даночни приходи**

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи, за средствата кои се планирани со Буџетот на општина Василево, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа, и тоа по следните основи:

- персонален данок од доход кој опфаќа даноци од плати од лица вработени кај буџетски корисници, трговски друштва, јавни претпријатија, како и данок на доход од физички лица кои се занимаваат со занаетчиска дејност;
- даноци на имот кои опфаќаат данок на имот, данок на наследство и подарок и данок на промет на недвижности;
- даноци на специфични услуги кои опфаќаат комунални такси за: истакнати фирмии, регистрација на моторни возила, за јавно улично осветлување и надомест за комунално уредување на градежно земјиште.

во 000 денари

Опис	Буџет 2008	2008		2007	Разлика	
		1	2	3	4	5=(3-2)
<b>Данок од доход, од добивка и од капитални добивки</b>			450	194	218	(256)
<b>Даноци на имот</b>		3,446		3,384	1,604	-62
<b>Даноци на специфични услуги</b>		10,759		7,762	4,721	(2,997)
<b>Вкупно</b>	<b>14,655</b>		<b>11,340</b>	<b>6,543</b>	<b>(3,315)</b>	

**3.2. Неданочни приходи**

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи, за средствата кои се планирани со Буџетот на општина Василево, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, и тоа по следните основи:

- такси и надоместоци што опфаќаат наплата на административни такси кои се наплаќаат за списи и дејствија кај органите на Општината;
- административни такси и надоместоци што се однесуваат на приходи од закупници на општински имот;
- други Владини услуги кои опфаќаат приходи од надомест за изработка на просторни и урбанистички планови;
- други неданочни приходи, што опфаќаат: плаќања закуп, за склучување брак, подршка на денот на празот, надомест на штета и 2% од наплатените премии за осигурување на моторни возила (Каско) и осигурување од одговорност од употреба на моторните возила.

во 000 денари

Опис	Буџет 2008	2008		2007	Разлика	
		1	2	3	4	5=(3-2)
<b>Такси и надоместоци</b>			1,200	709	622	(491)
<b>Административни такси и надоместоци</b>		50		0	16	(50)
<b>Други Владини услуги</b>		630		331	259	(299)
<b>Други неданочни приходи</b>		560		172	199	(388)
<b>Вкупно</b>	<b>2,440</b>		<b>1,212</b>	<b>1,096</b>	<b>(1,228)</b>	

### 3.3. Капитални приходи

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи, за средствата кои се планирани со Буџетот на општина Василево, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа во износ од 2,367 илјади денари (во 2007 година нема приходи по овој основ) кои произлегуваат од:

- промет на недвижности на Републиката и надоместок за стекнување на права за користење на градежно земјиште, и
- надоместок за концесии за експлоатација на минерални сировини

### 3.4. Трансфери и донации

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи, за средствата кои се планирани со Буџетот на општина Василево, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, по основ на трансфери од други нивоа на власт.

Во 2008 година се остварени приходи од трансфери и донации во износ од 13,147 илјади денари (2007 – 11,823 илјади денари, планирани во Буџетот 37,019 илјади денари) по следните основи:

- од Фондот за магистрални и регионални патишта за локални патишта и улици за 2008 година во износ од 3,209 илјади денари,
- вишок на приходи од 2007 година пренесени во 2008 година во износ од 575 илјади денари,
- дотации од приходи од ДДВ во износ од 7,363 илјади денари, и
- капитални трансфери во износ од 2,000 денари.

### 3.5. Тековни расходи

#### 3.5.1. Плати, наемници и надоместоци

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на Органот, од средствата кои се обезбедени од Буџетот на Општината Василево, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

Опис	Буџет 2008	2008			Разлика 5=(3-2)
		1	2	3	
Основни плати и надоместоци	7,080		5,942		4,570 (1,138)
Придонеси за социјално осигурување од работодавачите	2,519		1,844		1,636 (675)
Останати придонеси од плати	15		11		2 (4)
<b>Вкупно:</b>	<b>9,614</b>		<b>7,797</b>		<b>6,208 (1,817)</b>

#### 3.5.2. Стоки и други услуги

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на Органот, за средствата кои се обезбедени со Буџетот на општина Василево, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, и тоа по следните основи:

#### 4. БИЛАНС НА СОСТОЈБА

##### Активи

###### 4.1. Тековни средства

###### 4.1.1. Парични средства

Оваа позиција е проценета според номинален износ и ги опфаќа паричните средства на Сметката. Нивната состојба на 31.12.2008 година изнесува 2,876 илјади денари (2007 - 575 илјади денари).

###### 4.1.2. Побарувања

Оваа позиција е проценета според номинален износ и ги опфаќа ненаплатените побарувања со состојба на 31.12.2008 година, во најголем дел по основ на данок на имот на физички и правни лица, закупнини, побарувања за комунална такса за истакнување фирмии и побарувања за надомест за уредување на градежно земјиште.

Опис 1	Во 000 денари	
	2008 2	2007 3
Побарувања од граѓани	5,369	1,294
Други побарувања	8,874	8,073
<b>Вкупно:</b>	<b>14,243</b>	<b>9,367</b>

##### Пасива

###### 4.2.1. Пасивни временски разграничувања

Оваа позиција е проценета во висина на дел од вишокот на приходи пренесен во наредната година во вкупен износ од 2,876 илјади денари, (2007 – 575 илјади денари) и други пасивни временски разграничувања во износ од 14,243 илјади денари (2007 – 9,367), или вкупно 17,119 илјади денари (2007 – 9,942 илјади денари).

Вишокот на приходи пренесен во наредната година е еднаков со салдото на паричните средства, додека другите пасивни временски разграничувања соодветствуваат со побарувањата.